

政策条例策定体系検討チーム協議結果報告書

はじめに

この報告書は、政策条例策定体系検討チームの協議結果について千葉市議会改革推進協議会に提出するものである。

1 政策条例策定体系検討チームについて

- (1) 構成 各会派（一部会派除く）より選出の5委員
詳細は、P 2 「4 検討チーム委員の構成」のとおり
- (2) 協議事項は以下の2項目
 - ア 条例提案までの策定体制や手法
 - イ 議会報告会等の検討

2 条例提案までの策定体制や手法について

「千葉市議会政策形成基本フロー」（資料3-2）を作成し、千葉市議会の一般的な政策形成フローを協議した。このフローは、本市議会が一丸となって問題を解決するために方向性等を決定し、政策条例を策定するためのスキーム（体系）になると考えた。

問題発見・課題設定では、請願・陳情等から市民意見を聴取し、幹事長会議に問題提起され、議会全体で一丸となって問題を解決することが決定されたら、**調査・分析**する機関（原則、常任委員会での協議であるが常任委員会での協議が困難であれば（仮称）政策条例検討会を要綱で設置）で、所管事務調査、他市の実態調査、利害関係者や学識経験者の意見聴取、市民意見の聴取（報告会・公聴会・意見交換会・アンケート調査）を状況に合わせて実施する。

政策立案では、小委員会（正副委員長を含む4～5人の選抜会議）で条例案の骨子を作成する。その後、議員間討議で条例案を作成して、パブリックコメントや市民との意見交換会で条例案に対する市民意見の聴取を行う。市民意見の聴取については、意見交換会を、原則1回行い、議会が主体となり、執行部は同席せず質疑は出席議員の対応で実施し、開催時期・回数・会場は臨機応変に実施する。市民意見の聴取後は、小委員会で市民意見の反映案や市民意見の回答案を作成し、議員間討議で作成する。

政策決定（発議上程・採決）、（執行部の）**政策執行**を経て、それに対する**政策評価**を行う政策形成基本フローとなっている。



【意見】

- 1 今後、政策条例案の検討が多数になることや政策条例案作成に専門的な知識が必要になることも想定されるので、議会事務局に恒常的に政策立案を行う政策法務担当職員の配置または増員が必要である。
- 2 現地調査・他市の事例調査時の視察旅費や学識経験者の意見聴取時の報償費、市民意見の聴取時の会場使用料等は予算化されていないため、予算確保が必要である。

- 3 千葉市議会が市内大学との政策立案等のアドバイザー協定を締結すると、学識経験者の意見聴取や学生からの意見の聴取も実施しやすくなる政策形成の一つの手法として考えられるので、そういう方向で検討されたい。

3 議会報告会等の検討について

議会報告会は、目的・テーマを絞って実施することになるが、定例会の結果報告や政策立案した結果報告では、それに対して市民が意見を出しても反映することができない。それであるならば市民意見の反映を結果に取り入れることが大切と考え、市民との交流による議会広聴の手法として、政策形成時の市民との意見交換会のあり方を検討した。

政策条例を策定する過程の政策立案の中で最低1回は市民との意見交換会を実施することが望ましいと協議した。この意見交換会は、問題発見から調査・分析、そしてその結果である政策条例作成の経緯を説明し、そこから市民意見の聴取を目的として実施する。

その後、市民意見を反映させた政策条例や質問に対する回答を報告する機会も再度必要であると想定した。これは、政策提案が作成・決定される過程で市民が直接参加する対話会（意見交換会）が極めて重要であるとの考えであり、この意見交換会で市民意見を聴取する広聴機能が概ね確保されるとの考えであり、政策条例が策定された旨の報告は、「議会だより」や「議会ホームページ」の広報活動で担保できるのではないかと考える。

4 その他

市民意見の聴取する新たな議会広聴の手法として、

- ① 市長のタウンミーティングでの正副議長等のオブザーバー出席
- ② 正副議長等と市民のランチミーティング
- ③ 親子議場見学等を実施し、終了後に希望議員との対話会の開催等があげられた。

5 検討チーム委員の構成

平成25年9月19日現在

役職	委員氏名	所属会派
リーダー	小川 智之	自由民主党千葉市議会議員団
委員	白鳥 誠	民主党千葉市議会議員団
	村尾 伊佐夫	公明党千葉市議会議員団
	中村 公江	日本共産党千葉市議会議員団
	湯浅 美和子	市民ネットワーク

6 開催状況

開催回数	開催年月日	主な協議内容
第1回	平成25年 9月19日	1 リーダー選出について
第2回	10月3日	1 今後の日程について
第3回	10月21日	1 政策形成のフローについて 2 保健消防委員会で協議した墓地条例（千葉市墓地等の経営の許可等に関する条例の一部改正）の協議経過について 3 政令指定都市の政策条例策定状況について
第4回	11月22日	1 政策条例を制定する手順について
第5回	12月16日	1 他市の政策条例策定の取組み状況について 2 政策条例を制定する手順について
第6回	平成26年 1月10日	1 他市の政策条例策定の取組み状況について 2 政策条例を制定する手順について
第7回	2月7日	1 先進市の大学と議会とのパートナーシップの状況について 2 政策条例を制定する手順について
第8回	3月24日	1 先進市の大学と議会とのパートナーシップの状況について 2 政策条例を制定する手順について
第9回	5月12日	1 先進市の大学と議会とのパートナーシップの状況について 2 議会報告会等の検討について 3 政策条例策定体系検討チーム協議結果報告書について
第10回	6月3日	1 政策条例策定体系検討チーム協議結果報告書について